

【陸委會新聞參考資料】陸委會沈副主委示警中共「出入境新規」上路擴大執法裁量，恐致台商與科技人才陷入「被限制出境」高風險

115 年 9 月 14 日

大陸委員會沈有忠副主任委員今(14)日出席「進得去、出得來？中共出入境新規定的風險與影響」座談會。針對中共將於明(15)日正式施行「關於出境入境管理的規定」將邊境管制「法制化」並擴大執法裁量權，沈副主委深入說明新規對國人赴陸人身安全的潛在風險與影響。

沈副主委表示，中共「出入境新規」全文共 19 條，表面為一般管理，實質是將缺乏明確法律依據的邊境管制作法「法制化」，並擴大執法機關裁量權限。因中共法制將台灣人民視為中國公民，不排除以此限制台灣民眾出入中國大陸。

沈副主委指出，「出入境新規」第 3 條明定，移民管理機構、簽證機關在核實出境入境人員的身分、申請事由時，可以詢問相關情況，要求出示有關文件、資料、電子數據等信息，人員必須配合；第 4 條規定，違反出口管制、技術進出口管理等規定，可能危害產業、技術安全的可不准出境；第 6 條更規定若影響國家安全或偵查等情形，可不告知當事人不准出境的事實、理由、依據和救濟途徑。

沈副主委強調，這些規定強化中共對出入境人員的資訊監控與行政裁量權，無形中賦予邊境第一線執法人員極大的執法彈性與任意解釋空間。尤其增訂「出口管制」與「技術進出口管理」等限制出境條款下，在陸台商、科技業與半導體等從業人員皆為高風險族群，恐在不知情下遭單方面認定

「可能危害國家利益」而被攔阻無法返台，這將帶來資訊安全、商業安全、甚至人身安全的不確定性。

沈副主委提醒，因應中共後續高層換屆與對內維穩需求，其必將持續透過法制手段收攏權力，「出入境新規」僅是其中一環。公安部《公安機關網路空間安全監督檢查規定》等資通訊監管法規亦將實施，公安可查閱探測個人裝置，國人需多加留意。

沈副主委重申，兩岸交流應建立在善意、對等與尊嚴基礎上。政府始終主張「兩岸健康有序的交流」，樂見正常的互動往來，但中共模糊法律與擴張執法已為交流蒙上陰影。呼籲對岸真正以兩岸人民福祉為念，讓交流回到理性、可預期的軌道；同時提醒在陸或赴陸國人應審慎面對中國大陸的政治環境，慎重評估前往必要性、留意相關法令並謹言慎行，以確保自身安全。

【陸委會新聞參考資料】陸委會邱主委及沈副主委出席東海大學座談會，示警中共「入出境新規」將大幅增加國人赴陸人身安全風險，政府持續強化預警與應處，落實風險管理

115 年 8 月 17 日

大陸委員會表示，今(17)日本會邱垂正主任委員及沈有忠副主任委員出席東海大學中國大陸暨區域發展研究中心舉辦之「中共入出境新規對兩岸交流的影響」座談會，此次會議是針對中共將於本(115)年 9 月 15 日實施之《國務院關於出境入境管理的規定》進行研討。邱主委於會中指出，中共「入出境新規」不僅是將既有措施明文化，其內容模糊、具高度任意性，已對國人人身安全造成嚴重威脅，民眾赴陸交流應審慎評估風險。沈副主委強調，面對兩岸不對稱的政治環境與法治結構，政府會持續強化預警措施及應處機制，落實風險管理。

邱主委表示，中共官方雖宣稱「入出境新規」旨在「維護國家主權與安全」，但本質上是將中共嚴格的邊境管制「明文化」，試圖營造依法治理形象；且由於中共將持有台胞證的台灣民眾視為其公民，不排除將以該規定限制台灣人民進出中國大陸。中共「入出境新規」新增電子資料查驗，以及在涉及國安或刑事偵查時「得不告知限制出境理由」等條款，實質上大幅擴權，強化中共對出入境人員的資訊監控與行政裁量權，且法條定義空泛、不確定性高，無形中賦予邊境第一線執法人員極大的執法彈性與任意解釋空間。尤其增訂「出口管制」與「技術進出口管理」等限制出境條款下，在陸台商、台企幹部及科技業、半導體業從業人員都是可能遭恣意執法的高風險族群。

邱主委強調，近年中共無限上綱國家安全，持續增修國安法規，從《反間諜法》、《國家安全法》、《懲獨 22 條》，到近期的《民族團結進步促進法》等，這些條文缺乏明確性及文明社會法治標準的法規，隨著「入出境新規」上路，國人赴陸或在陸期間，隨時可能被列為入出境管制對象，境外的言行都有可能被追訴，這對人權是一大傷害，面臨極大的不確定性與安全威脅。

沈副主委指出，中共「入出境新規」凸顯其政權「安全化」治理的本質與風險。北京當局面對其內部治理困境及外部衝擊，非但未採取制度化改革措施，而是基於高度的不安全感，藉由推動各類國安法規收攏權力作為回應，由法制層面塑造維穩，把商業、商品、技術進出口上升到國家安全的層次，其結果造成往來國家的風險，以及對於區域安全的衝擊。沈副主委進一步表示，相關特殊產業、科技業、半導體業及相關產業鏈、公務員、宗教人士仍要注意赴陸人身安全，政府除了持續提供預警資訊外，也會研擬各項評估機制，在兼顧國人人身安全與產業鏈安全的前提下，落實風險管理。

本次座談會由邱主委與東海大學陸研中心林子立主任共同主持，沈副主委擔任引言人，並由中興大學國際政治研究所蔡東杰教授、譚偉恩教授、游智偉副教授、暨南大學張春炎教授及東海大學政治系劉明浩副教授等國內多位專家學者共同參與。